



實踐 **控煙目標**
邁向 **無煙害環境**

會議手冊



第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區 **煙害防治研討會**
The 11th Cross-Strait
Hong Kong and Macau
Tobacco Control Conference

2022年11月11日

目錄

第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會簡介.....	2
籌備委員會及學術報告評審委員會簡介.....	3
主辦機構簡介.....	4
會議日程.....	5
獻辭.....	9

專題演講

各地控煙進展報告

- 中國內地控煙工作進展..... 17
中國疾病預防控制中心控煙辦副主任、研究員肖琳
- 邁向「零煙害」香港的目標與展望..... 18
香港吸煙與健康委員會總幹事黎慧賢
- 澳門控煙工作進展..... 19
澳門特別行政區政府衛生局預防及控制吸煙辦公室代主任柯慶建醫生

專題演講

另類吸煙產品規管方案的控煙啟示

- 另類煙的戒煙迷思..... 21
香港大學護理學院副教授王文炳博士
- 電子煙及加熱煙的健康風險..... 22
香港大學公共衛生學院副教授何世賢博士
- 台灣促請禁止【新型煙品】電子煙、加熱煙立法歷程..... 23
台灣羅東聖母醫院副院長賴志冠醫師
- 中國大陸電子煙法規以及管制新興煙草的方向..... 25
中國控制吸煙協會副會長姜垣
- 從澳門日報新聞報導看澳門電子煙立法的影響..... 26
澳門控煙聯盟—戒煙保健會理事張銳

第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會簡介

背景簡介

吸煙影響免疫系統、削弱全身機能，能導致癌症、心血管疾病、呼吸系統疾病及其他非傳染病等等。煙草使用亦是導致可預防的死亡的最主要原因，根據世界衛生組織的資料顯示，吸煙引致全球每年有超過800萬人死亡，當中約700萬人死於直接使用煙草，有120萬屬於接觸二手煙分非吸煙者。這個數字更已達到公共衛生專家較早前預計2030年因煙草使用而導致的死亡數字相若，可見煙草威脅全球公共衛生的情況已達到嚴峻的階段。

為促進中國內地、香港、台灣及澳門的控煙工作及為各地控煙工作者提供交流平台，兩岸四地從事控煙工作的政府官員、學者及從事公共衛生的人士於2007年起舉辦「海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會」，為各地的控煙工作者提供一個良好的溝通平台，分享、學習及交流控煙工作的經驗。通過會議，凝聚華人地區的力量，推動及擴展各地控煙工作和公共衛生領域的合作。

經中國控制吸煙協會、香港吸煙與健康委員會及澳門控煙聯盟商定，「第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會」由香港吸煙與健康委員會於2022年11月11日以線上形式主辦。

研討會簡介

本屆研討會的主題為「實踐控煙目標 邁向無煙害環境」

為保護公眾健康及遠離煙草禍害，世界衛生組織於2005年制定《煙草控制框架公約》應對煙草流行。公約是一項多邊國際公約，獲得廣泛接受。為了協助各國實現煙害防制的承諾，世界衛生組織推出多項公約條文和如MPOWER系列政策等的指引和建議，以利政府制訂合適和有效的控煙政策。世界衛生組織亦呼籲加強控煙力度、防止電子煙、加熱煙等流行，推出先進的措施和訂立目標以防治煙害蔓延。訂立清晰控煙目標和藍圖、達至無煙環境已成為大趨勢，「第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會」將探討各地控煙進展和目標、另類吸煙產品的管制措施，以及先進和有效控煙措施。

籌備委員會及學術報告評審委員會簡介

籌備委員會成員

召集人：

湯修齊先生MH 太平紳士

香港吸煙與健康委員會主席

成員：

麥龍詩迪教授OBE, SBS 太平紳士

世界衛生組織資深政策顧問

林大慶教授BBS 太平紳士

香港大學榮休教授

公共衛生學院名譽臨床教授

陳志球博士SBS, BBS 太平紳士

香港吸煙與健康委員會副主席

何世賢博士

香港吸煙與健康委員會委員

學術報告評審委員會

主席：

周偉強醫生

香港家庭醫學學院主席

成員：

林大慶教授BBS太平紳士

香港大學榮休教授

公共衛生學院名譽臨床教授

趙佩燕醫生太平紳士

香港吸煙與健康委員會委員

何世賢博士

香港吸煙與健康委員會委員

巫潔嫻教授

香港吸煙與健康委員會委員

王文炳博士

香港吸煙與健康委員會委員

黎慧賢女士

香港吸煙與健康委員會總幹事

主辦機構簡介



香港吸煙與健康委員會成立於1987年，屬一法定團體。《香港吸煙與健康委員會條例》[第389章]賦予以下職權，專責保障市民健康，以及提高公眾對煙草禍害之認識：

- 提高及教育市民有關吸煙與健康之知識；
- 進行或委託專人進行有關吸煙的研究；
- 向政府、社區衛生組織及社會服務團體提供有關吸煙與健康之意見。

根據憲章，委員會就本港各項有關煙草之問題，擔當主導角色，並時刻關注各項可影響煙草產品推廣及煙害蔓延等環境變異，於憲章賦予之職權範圍內，因時制宜，採取適度應變措施。

更多有關香港吸煙與健康委員會的資訊，請瀏覽 www.smokefree.hk。

會議日程

主題：實踐控煙目標 邁向無煙害環境

日期：2022年11月11日（星期五）

語言：中文 / 普通話

形式：線上會議

大會開幕禮

09:00 - 09:30	1. 致歡迎辭	
	• 香港吸煙與健康委員會主席	湯修齊
	2. 領導致辭	
	• 中國國家衛生健康委員會 規劃發展與信息化司	毛群安司長
	• 香港特別行政區政府醫務衛生局局長	盧寵茂教授
	• 香港特別行政區政府衛生署署長	林文健醫生
	• 中國控制吸煙協會會長	胡大一教授
	• 澳門控煙聯盟召集人	鄭成業醫生
	3. 開幕儀式	
	• 中國國家衛生健康委員會 規劃發展與信息化司	毛群安司長
	• 香港特別行政區政府醫務衛生局局長	盧寵茂教授
	• 香港特別行政區政府衛生署署長	林文健醫生
	• 國家疾病預防控制中心傳染病防控司一級巡視員	賀青華
	• 香港吸煙與健康委員會主席	湯修齊
	• 中國控制吸煙協會會長	胡大一教授
• 澳門控煙聯盟召集人	鄭成業醫生	
• 香港吸煙與健康委員會副主席	陳志球博士	
• 香港吸煙與健康委員會總幹事	黎慧賢	

專題報告（一）各地控煙進展報告

09:30 - 10:30	主持人： 香港吸煙與健康委員會副主席 陳志球博士 醫護誠信同行主席 林哲玄醫生	
	1. 中國內地控煙工作進展 中國疾病預防控制中心控煙辦副主任、研究員 肖琳	
	2. 邁向「零煙害」香港的目標與展望 香港吸煙與健康委員會總幹事 黎慧賢	
	3. 澳門控煙工作進展 澳門特別行政區政府衛生局預防及控制吸煙辦公室代主任 柯慶建醫生	
	4. 討論	

小 休

專題報告(二) 另類吸煙產品規管方案的控煙啟示

10:45 - 12:15	<p>主持人： 中國控制吸煙協會主持工作副會長 廖文科 香港青少年發展聯會主席 劉文文</p>
	<p>1. 另類煙的戒煙迷思 香港大學護理學院副教授 王文炳博士</p>
	<p>2. 電子煙及加熱煙的健康風險 香港大學公共衛生學院副教授 何世賢博士</p>
	<p>3. 台灣促請禁止【新型煙品】電子煙、加熱煙立法歷程 台灣羅東聖母醫院副院長 賴志冠醫師</p>
	<p>4. 中國大陸電子煙法規以及管制新興煙草的方向 中國控制吸煙協會副會長 姜垣</p>
	<p>5. 從澳門日報新聞報導看澳門電子煙立法的影響 澳門控煙聯盟—戒煙保健會理事 張銳</p>
	<p>6. 討論</p>

午 休

13:15 - 14:15	<p>學術報告(一) 電子及社交媒體無煙宣傳教育</p>	<p>學術報告(二) 協助和鼓勵戒煙</p>
	<p>主持人： 香港中文大學賽馬會公共衛生 及基層醫療學院副教授 巫潔嫻教授</p>	<p>主持人： 中國控制吸煙協會副會長兼 秘書長 高玉蓮</p>
	<p>1. 控煙公共傳播運動效果研究：以 《中國吸煙危害健康報告2020》發布為例 中國健康教育中心健康傳播部副主任 靳雪征</p>	<p>1. 尼古丁替代療法試用裝在香港戶外吸煙熱 點對招募吸煙者和戒煙療效的研究： 群組隨機對照試驗 香港大學護理學院 張懿德</p>
	<p>2. 社會組織利用新媒體開展控煙宣傳的探索 北京控煙協會會長 張建樞</p>	<p>2. 對比戒煙大贏家隨機對照實驗中不同行為 干預對於戒煙的效果：網絡薈萃回歸分析 香港大學護理學院 趙盛之</p>
	<p>3. 多媒體電子兒童繪本 豐富無煙學習體驗 推動家庭關注二手煙 香港吸煙與健康委員會 黃靖玢</p>	<p>3. 後疫情時代新型戒煙服務模式的建立與應用 首都醫科大學朝陽醫院呼吸疾病研究所主任 梁立榮</p>
	<p>4. 澳門中一至中四青少年嘗試吸食電子 煙行為的影響因素分析摘要 澳門控煙聯盟 殷琪淇</p>	<p>4. 中國戒煙門診評估指標體系探討 中國疾控中心控煙辦研究員 楊焱</p>
<p>5. 「無煙Teens精英計劃」2021-2022的 評估研究 香港大學護理學院 鄭志威</p>	<p>5. 控煙法生效十年的澳門控煙近況 澳門控煙聯盟 李少平</p>	

14:20 - 15:20	<p>學術報告(三) 聯合社會各界推動無煙環境</p> <p>主持人： 香港大學護理學院助理教授(研究) 陸子璉博士</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 發揮影視界社會擔當 淨化銀幕形象 中國控制吸煙協會原常務副會長 許桂華 2. 市民安居樂業 應由無煙開始 香港吸煙與健康委員會 朱偉康 3. 澳門控煙社團在推動無煙環境所發揮的作用 澳門控煙聯盟 張建樞 4. 企業提供的戒煙支援提高參與戒煙項目的職員的戒煙率:一項混合性研究 香港大學護理學院 郭紫瑯 5. 多部門合作在保護未成年人遠離煙草危害的作用 北京控煙協會秘書長 崔小波 	<p>學術報告(四) 另類吸煙產品的研究、宣教及倡議</p> <p>主持人： 澳門控煙聯盟—無煙澳門健康生活協會總幹事 陳雅靜女士</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 電子煙與青少年控煙 中國控制吸煙協會主持工作副會長 廖文 2. 積極動員社會各界以及多方位倡儀宣傳推動全面禁止另類吸煙產品立法 香港吸煙與健康委員會主席 湯修齊 3. 兩岸及港澳地區對另類吸煙產品的研究、宣教及相應處置法規 澳門控煙聯盟 溫泉 4. 香港吸煙者對傳統捲煙和另類吸煙產品的危害認知 基督教聯合那打素社康服務 李嘉康 5. 上海市電子煙使用者情況分析及干預策略研究 上海健康促進中心 陳德
15:30 - 16:30	<p>學術報告(五) 實踐控煙公約及MPOWER政策</p> <p>主持人： 中國控制吸煙協會副會長 佟麗華</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 河南省控煙立法 基本思路和實踐探索 河南省愛衛辦副主任 王仲陽 2. 中國捲煙稅價聯動機制與控煙效果研究 中央黨校/國家行政學院 經濟學教研部講師 陳江滢 3. 2015至2020年香港大眾支持加煙草稅的趨勢及支持加煙稅的因素 香港大學護理學院 赫萬佳 4. 關於香港青少年暴露於零售煙草產品、煙草產品促銷信息與當前煙草使用、使用意向的關聯性探究 香港大學公共衛生學院 史含煦 5. 香港青少年家中二手煙暴露的流行趨勢和相關因素:重複橫斷面研究 香港大學公共衛生學院 陳天麒 	<p>學術報告(六) 新型冠狀病毒與嶄新控煙研究及政策</p> <p>主持人： 澳門控煙聯盟—無煙澳門健康生活協會副理事長 張耀鴻</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. 新冠疫情下的控煙策略和肺癌防控 首都醫科大學肺癌診療中心主任 支修益 2. 香港使用不同煙草產品者對吸煙行為與新冠肺炎相關風險的認知 香港吸煙與健康委員會 梁樂彤 3. 2019冠狀病毒病流行期間強制口罩令對室外吸煙的影響:33個月非干擾觀測研究的中斷時間序列分析 香港大學公共衛生學院 孫玉穎 4. 吸煙相關新冠風險的警示信息對戒煙的影響-基於移動醫療的隨機對照試驗 北京師範大學 人文和社會科學高等研究院 翁雪 5. 挑戰還是機遇?新冠疫情對於吸煙者戒煙意願與煙草消費的影響 上海復旦大學教授 鄭頻頻
16:30	大 會 閉 幕 禮	
16:45	第十一海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會圓滿結束	



獻辭



醫務衛生局局長盧寵茂



護眾揚康 控煙為任

香港吸煙與健康委員會
第十一屆海峽兩岸及
香港澳門地區煙害防治研討會



“實踐控煙目標 邁向無煙害環境”無疑是海峽兩岸及港澳地區的共同美好願景，隨著歷年來的共同努力，海峽兩岸的控煙工作取得巨大成果。

一直以來，澳門特別行政區政府高度重視控煙工作，透過立法、執法、宣傳教育及鼓勵戒煙等多管齊下方式，遵循“健康促進、先易後難、循序漸進”策略落實執行各項控煙措施，推動澳門無煙環境建設。2012年1月1日實施《新控煙法》，2018年把電子煙納入管控範圍，今年12月5日起進一步禁止製造、分銷、銷售、進口和出口電子煙及供口服或鼻吸的煙草製品等。統計顯示，澳門 15歲以上人口捲煙使用率由 2011 年的16.6%下降至 2019 年的10.7%，成效顯著。而構建無煙害環境、實現無煙城市，有賴政府部門、社會各界和居民齊心協力。

為此，我謹代表澳門特別行政區政府衛生局，感謝主辦單位為舉辦這次研討會所作的努力，祝賀電子會議手冊及論文集成功出版，並相信會為各位控煙專家及代表提供一個重要的交流平台，集思廣益，為共創海峽兩岸及港澳地區無煙環境，提供寶貴的經驗與堅實的理論基礎。

澳門特別行政區衛生局局長
羅奕龍



衛生署署長林文健



控煙除疾
惠社弘康

香港吸煙與健康委員會第十一屆
海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會



醫院管理局
HOSPITAL
AUTHORITY



第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會

兩岸四地齊控煙
創造健康新世代

醫院管理局主席范鴻齡





本人謹代表香港吸煙與健康委員會歡迎海峽兩岸及香港澳門地區的控煙專家及代表，參與「第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會」。受疫情影響，研討會以線上形式進行，但相信無礙彼此交流連繫，一同推動邁向無煙害環境，保障人民健康。

自2007年起，研討會成為促進煙害防治經驗分享、學習與交流的平台。本屆研討會由香港吸煙與健康委員會主辦，以「實踐控煙目標 邁向無煙害環境」為主題，邀請控煙專家及持分者發表專題演講及學術報告，讓各地控煙工作者就近年的控煙發展、嶄新政策及成效等進行討論。

香港特區政府一直致力從法律制定、執行、監督，到教育、戒煙服務等全方位地不斷加強控煙政策。香港實踐世界衛生組織提出的MPOWER控煙政策，在政府及社會各界共同努力下，吸煙率由80年代的23.3%，下跌至去年的單位數，錄得9.5%的歷史低位。

海峽兩岸及香港澳門地區均有許多值得互相借鑒的地方。在未來的日子，香港吸煙與健康委員會將繼續積極向政府提供意見及倡議加強現行的控煙措施，以達至香港政府訂下2025年進一步降低吸煙率至7.8%的目標，並聚焦保護弱勢社群免受二、三手煙危害，以及防止不吸煙人士染上煙癮。

在此，再次感謝海峽兩岸及香港澳門地區的控煙專家參與是次研討會，亦感謝中國控制吸煙協會及澳門控煙聯盟對是次研討會的支持。

預祝本屆研討會圓滿成功！

香港吸煙與健康委員會主席
湯修齊



要實現無煙城市的目標，除了構建法律制度外，亦有賴市民及社會各界的參與配合，並須加強與鄰近地區的合作交流，共同努力降低吸煙率，才能達致減少吸煙人群的目標。

藉著第十一屆「海峽兩岸及香港澳門地區煙害防制交流研討會」的舉行，謹此感謝中國控制吸煙協會、香港吸煙與健康委員會及澳門控煙聯盟：澳門醫護志者協會、無煙澳門健康生活協會及澳門戒煙保健會所付出的努力，共同為進一步加強控煙工作出謀獻策。

在此，祝願本屆研討會順利舉行，圓滿成功！

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of three characters: 鄭成業.

澳門控煙聯盟召集人
鄭成業



尊敬的各位領導、各位嘉賓、各位專家學者及各位同胞們：

第十一屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會在大家的期盼中，今天我們相聚雲端。在此，我謹代表中國控制吸煙協會對會議的順利召開表示熱烈的祝賀！向線上線下參會專家學者和代表們表示衷心的感謝！向為此會付出努力和奉獻的同胞們致以崇高的敬意！

海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會（原名為：兩岸四地煙害防制研討會）是由中國控制吸煙協會於2006年發起倡議，獲得香港吸煙與健康委員會、澳門控煙聯盟、台灣財團法人董事基金會的積極響應。經商議並共同決定，四地聯合主辦、輪流承辦該研討會。其宗旨是為各地控煙工作者提供一個良好的溝通平台，相互學習，交流理論研究和實踐成果，分享控煙工作經驗。通過研討和交流，凝聚華人地區的力量，推動及擴展各地控煙工作和公共衛生領域的合作。

在過去的十多年間，通過在四地輪流成功舉辦的十屆研討會議，不僅凝聚了控煙共識，互相學習借鑒，相互交流合作，推動了各地控煙履約進程，而且增進了同胞間的感情和友誼，並肩發展，一起見證了控煙工作取得的成效。

國家發布的《“健康中國2030”規劃綱要》和《健康中國行動》之控煙行動等一些列國策和戰略部署，為控煙工作指明了方向，明確了目標。在以無煙環境建設、控煙立法、戒煙服務體系建設、控煙宣傳等為重點工作的前提下，全面推進各項控煙工作，取得顯著成效。無煙環境保護人口數量快速提高，無煙立法覆蓋人群比例顯著提高，戒煙服務便捷性明顯提高，全社會關注控煙的氛圍空前提高，內地15歲以上人群吸煙率已降至25.8%。

今年，是香港控煙40週年，一份里程碑式的控煙成績單躍然紙上。在立法執法、宣傳教育，提稅順價，禁控電子煙和為煙民提供便捷戒煙服務等綜合措施下，不斷而有力地推動了特區控煙工作，使香港15歲以上人群吸煙率由上世紀80年代初的23.3%持續下降，2021年已經降至個位數9.5%。今年8月29日，澳門特區立法會通過了《修改第5/2011號法律〈預防及控制吸煙制度〉》（簡稱《新控煙法》），澳門的吸煙人數不斷下降，15歲及以上人口的傳統捲煙使用率由《新控煙法》生效前的16.6%逐步下降至2019年的10.7%，相對下降35.5%。提前實現世界衛生組織倡議2025年煙草使用率較2010年相對下降30%的目標，為創建「無煙澳門」邁出實質步伐。台灣控煙工作也取得了驕人的成績，2019年成人吸煙率已下降至13%，煙害防制法修正草案已提交立法院，明確了煙品容器警示圖文面積加大為85%、禁止加味煙、禁止新型煙品等修法。台北市等地已出台《禁止新型煙品（含電子煙、加熱煙）》自治條例。

站在歷史發展的新時期，新階段，在國際形勢嚴峻、疫情還未平息的當下，控煙工作面臨新的挑戰，任重道遠。我們都是炎黃子孫，血脈同根、文化同源、心靈相通、唇齒相依。讓我們在控煙事業的大家庭裡，攜手並肩，戮力前行，為造福億萬同胞，提高百姓福祉，創造無煙美好的未來而再創輝煌！

中國控制吸煙協會會長
胡大一



專題演講

各地控煙進展報告

肖琳博士

中國疾病預防控制中心控煙辦

副主任、研究員



個人簡歷

流行病與衛生統計學博士，研究員，現任中國疾病預防控制中心控煙辦副主任。
美國加州大學洛杉磯分校訪問學者，國家健康科普專家。

主持多次全國青少年煙草調查和成人煙草調查，推動控煙政策，組織媒體宣傳，開展多項控煙專題研究。在國內外學術期刊發表論文五十餘篇。曾獲得中華預防醫學會「科技技術二等獎」、中國控制吸煙協會「中國控煙貢獻獎」。此外，作為專家多次參加世界衛生組織《煙草控制框架公約》相關技術工作。

專題報告摘要

中國內地控煙工作進展

本文主要介紹國務院發布《健康中國行動（2019-2030年）》，將控煙行動納入健康中國行動15個專項行動之一，動員各級政府、社會各界、家庭及個人等全社會力量關注控煙、支持控煙、參與控煙。各部門職責明確，加強協作，不斷提高無煙環境建設力度，全面無煙立法覆蓋人口比例持續提高，無煙黨政機關建設取得明顯成效。控煙納入國家衛生城鎮評價標準，提供多種模式戒煙幫助，全方位強化控煙宣傳。多部門聯合發文件強化青少年控煙，嚴厲查處違法向未成年人銷售菸草製品。發布了中學生及大學生煙草流行監測結果。聯合開展清理整治向未成人銷售電子煙，嚴厲打擊涉電子煙違法犯罪專項工作。

黎慧賢 MPH

香港吸煙與健康委員會 總幹事



個人簡歷

黎慧賢女士是公共衛生碩士，在公眾健康教育和實踐方面具有豐富的知識和經驗。

她於1998年加入香港吸煙與健康委員會，並自2007年起擔任總幹事，帶領委員會執行控煙相關的工作。多年來，委員會成功推出了針對不同社會界別和組群的無煙教育宣傳計劃，將無煙訊息滲透至社會的每一階層。

她也積極聯合社會各界的力量，攜手建立無煙環境，成功推動落實多項重要的控煙措施，包括2007年修訂控煙條例，將法定禁煙區擴大至所有室內公共場所和工作間，於2009年及2011年爭取市民支持政府大幅增加煙草稅，以及2021年通過全面禁止另類吸煙產品的法例。

黎女士致力於推動香港的控煙工作，團結社會各階層，以儘快將香港吸煙率降至5%或以下，實現「零煙害」，建設成為無煙城市為目標。

專題報告摘要

邁向「零煙害」香港的目標與展望

香港自1982年實施《吸煙(公眾衛生)條例》，以多管齊下的控煙政策，積極落實《世界衛生組織煙草控制框架公約》及MPOWER建議的控煙措施，持續抑制煙草的使用、推動戒煙。在政府及社會各界共同努力下，香港2021年的每日吸煙率下降至9.5%，是自有紀錄以來首次跌至單位數。控煙工作對保障市民健康非常重要，有研究發現低吸煙率是香港成為全球最長壽地區的其中一個關鍵，因此，控煙政策需要持續並加強。

然而，控煙工作面對不少挑戰，而煙草商亦以層出不窮的手法阻礙控煙，例如研發並推出加熱煙及電子煙等另類吸煙產品(另類煙)，藉此阻礙吸煙人士真正擺脫煙癮，並誘使青少年開始吸煙。委員會自2012年開始倡議立法，一方面不懈地進行宣傳教育、研究調查、倡議游說等工作，另一方式積極動員社會各界不同團體表達對全面禁止另類煙的支持，促使《2021年吸煙(公眾衛生)(修訂)條例》最終獲得通過，並於2022年4月30日生效，禁止進口、製造、售賣、分發和宣傳另類煙，包括電子煙、加熱煙及草本煙。

全禁另類煙的落實有效地清除控煙進程的障礙，是近年香港控煙工作的重要里程碑，亦是未來全方位加強控煙措施的起步點。展望未來，香港控煙工作有多個目標需要致力實現，其一為政府於《邁向2025香港非傳染病防控策略及行動計劃》中訂立在2025年前將吸煙率降至7.8%的目標；其二委員會建議應進一步降低吸煙率至5%或以下，從而啟動全面禁煙的程序，邁向「零煙害」的目標，以保障市民及下一代免受煙草危害。

為達致上述目標，委員會將繼續與社會各界攜手，倡議政府儘早推出「無煙香港」的目標藍圖及時間表，全面加强現時控煙政策，包括大幅增加煙草稅、擴大法定禁煙區、禁止銷售點煙草展示及實施全煙害警示包裝，以加快吸煙率的下降速度。同時，亦應推出嶄新的控煙措施，例如「無煙世代」政策及禁止吸煙產品添加調味或其他其吸引力的特性等，以終結煙草流行，早日實現無煙香港，為下一代帶來「零煙害」的生活環境。

柯慶建醫生

澳門特別行政區政府衛生局 預防及控制吸煙辦公室代主任



個人簡歷

柯慶建，澳門公共衛生專科顧問醫生，澳門專科學院社區醫學分科學院院士，現任澳門預防及控制吸煙辦公室代主任。

柯醫生畢業於中國廣州暨南大學醫學院獲全科臨床醫學學士，曾任澳門鏡湖醫院任兒科駐院醫生及政府社區衛生中心全科醫生；2004年開始工作於衛生局疾病預防控制中心，主要參與健康城市秘書處及社區推廣工作，負責籌劃及執行學校健康促進計劃；2008年參與澳門地區控煙工作，任預防及控制吸煙辦公室籌備工作組協調員，主要負責澳門控煙法律起草及修訂工作，籌備辦公室成立並協助培訓控煙執法人員；多年來負責控煙辦健康促進及社區/學校控煙宣導推廣工作；配合法律實施，參與娛樂場吸煙室法律修訂及驗修工作。

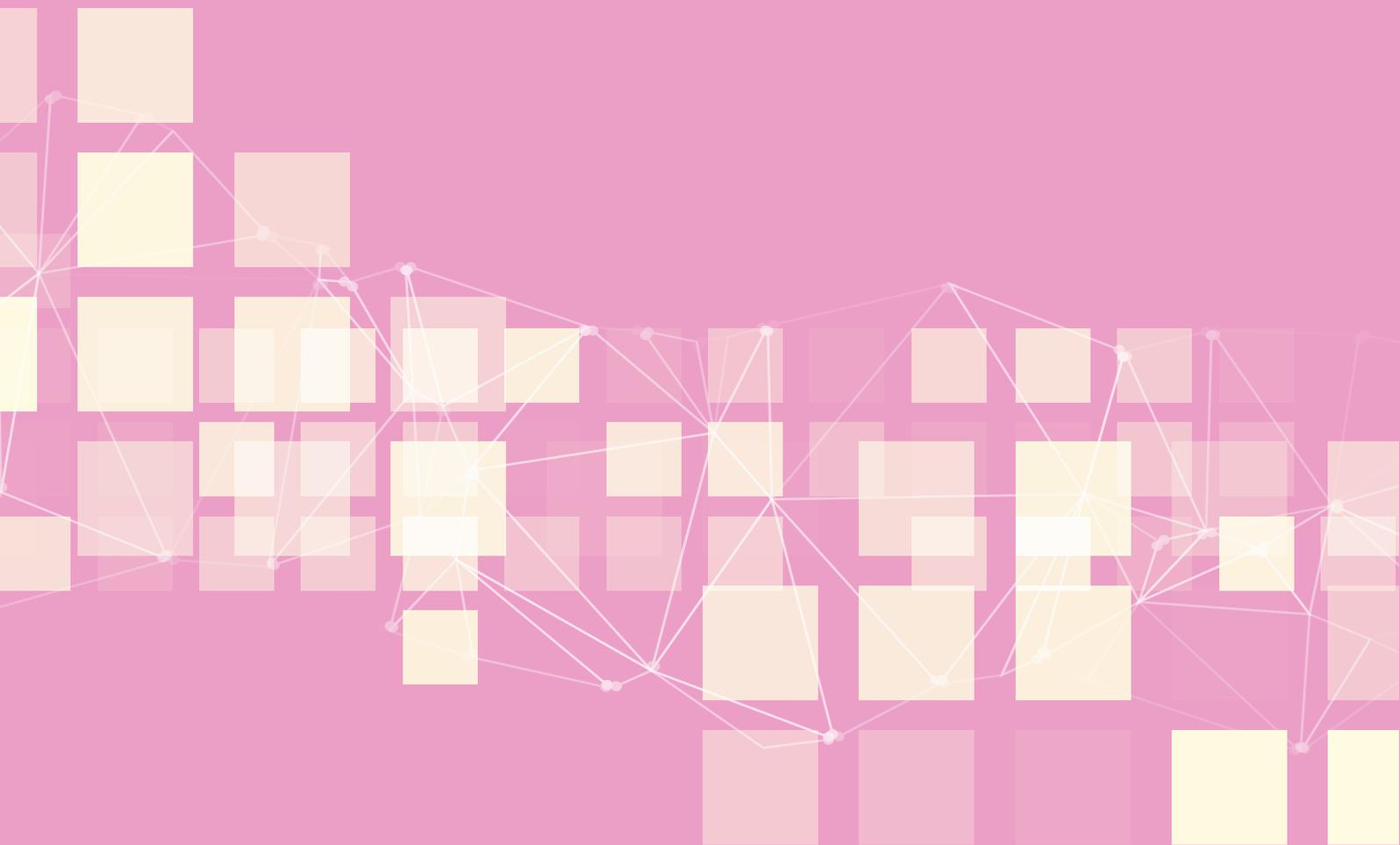
專題報告摘要 澳門控煙工作進展

世界衛生組織指出，煙草流行是當今世界所面臨最大公共衛生威脅之一。澳門特區政府一直高度重視本澳控煙工作，透過世界衛生組織倡導具實證的MPOWER六項控煙措施有效執行，《世界衛生組織煙草控制框架公約》得以在澳門特別行政區成功履行，令控煙工作近年取得可喜成果。

澳門特區政府一直按“健康促進、先易後難、循序漸進”的原則，結合本地區實際情況，分階段落實和推行控煙工作。第5/2011號法律《預防及控制吸煙制度》（簡稱《新控煙法》）自2012年1月1日起生效並實施至今超過十年，通過立法、執法、教育宣傳、鼓勵戒煙等多管齊下的方式，推動澳門無煙環境的建設，分階段在公共室內場所和部分室外公共場所實施禁煙措施。同時，為遏止電子煙進一步在澳門流行，澳門特區政府已完成《新控煙法》的修法工作，自今年12月5日起，將禁止製造、分銷、銷售、進口和出口電子煙及供口服或鼻吸的煙草製品，包括禁止攜帶該等產品出入境本澳。

在澳門特區政府的領導下，全民參與，認識煙草危害，拒絕煙草已成潮流。澳門15歲及以上人口的整體煙草使用率由《新控煙法》生效前（即2011年）的16.90%逐步下降至2019年的11.20%。在短短八年間，相對下降了33.70%，已提前達致世界衛生組織倡議在2025年將本地煙草使用率相對減少30%的控煙目標。此外，澳門13-15歲青少年的整體煙草使用率亦由2010年的9.50%逐步下降至2021年的3.80%。數據充分說明，在澳門特區政府領導下，透過全民參與和努力，《新控煙法》執行情況理想，符合世衛倡議的MPOWER政策方針，控煙措施行之有效。

然而，成果背後是更大的困難和挑戰，吸煙率的持續下降才能促進健康，才是我們的目標。澳門特區政府將繼續秉承促進健康的信念和建設無煙澳門的決心。



專題演講

另類吸煙產品規管方案
的控煙啓示

王文炳博士

香港大學護理學院

副教授



個人簡歷

王文炳是香港大學護理學學士、公共衛生碩士、哲學碩士、哲學博士、美國護理學院 院士。王博士是港大護理學院副教授、護理學學士及菁英領袖培育專修組別課程總監，教與學主席（本科），戒煙與控煙研究團隊聯席負責人。王博士是多份國際期刊編委，香港吸煙與健康委員會委員。他的研究重點是行為干預、成癮、政策評估。發表論文 180 餘篇，並獲得港大醫學院2022 年度傑出研究成果獎和知識交流獎，以及美國護理學院優秀護理模式獎 (Edge Runner)。

專題報告摘要

爭取全禁電子煙、加熱煙立法的經驗

另類煙包括電子煙及加熱煙。這些另類煙的設計新穎、口味眾多、攜帶方便，在近十數年迅速興起。煙草商利用立法的真空期，規避控煙條例進行大肆宣傳推廣，令不少人低估另類煙的風險。煙草商更引用偏頗數據，發放誤導資訊，將另類煙塑造成可協助吸煙人士減少吸煙或戒煙的產品。

控煙政策調查顯示，只有約一成吸煙人士有意使用加熱煙。另類煙只是令更多人上癮的手段，透過電子裝置及其他新方法突破無煙政策，令吸煙持續蔓延。而在香港少數使用加熱煙的吸煙人士中，大部分是同時吸傳統煙的「雙重吸煙者」，反映出加熱煙不但無助戒煙，更有機會加深尼古丁成癮，帶來更多健康風險。

香港大學的研究顯示，吸食另類煙無助戒煙。其中一項研究追蹤接受青少年戒煙熱綫服務的吸煙人士六個月，發現吸食電子煙的人尼古丁依賴程度更高而且較少準備好戒煙，六個月後戒煙率更低。另外的研究追蹤參加「戒煙大贏家」比賽的吸煙人士六個月，亦發現電子煙與加熱煙均不會提高六個月後成功戒煙的機會。

外國亦有不少研究發現另類煙並不會促進戒煙，只是令有意戒煙的人士轉移到其他方式吸煙。在沒有禁止另類煙的地方，相關使用率尤其在年輕人群組中急升。

何世賢博士

香港大學公共衛生學院

副教授



個人簡歷

何世賢博士現為香港大學公共衛生學院副教授。何博士於澳洲悉尼大學公共衛生碩士及香港大學流行病學哲學博士畢業，博士論文研究香港吸煙和死亡的關係。他也是英國公共衛生學院的文憑成員。他的主要研究領域是青少年健康與吸煙、酗酒和肥胖之間的關係。何博士的青少年吸煙研究包括香港和澳門學校的調查研究、朋輩間吸煙的流行、吸入二手煙對開始吸煙、戒煙、學業表現和健康的影響及減少兒童接觸二手的干預研究。他希望有朝一日兒童可免受二手煙之苦。

專題報告摘要

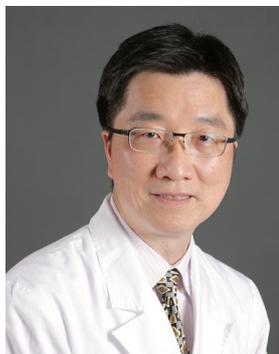
電子煙及加熱煙的健康風險

世界上並無安全的煙草產品。另類煙，包括電子煙和加熱煙等，不應被視為傳統煙的替代品。越來越多研究證明另類煙對健康有負面影響，與傳統煙一樣會釋出有害物質。多個國際權威組織建議禁止另類煙產品。目前大量證據顯示電子煙的「門戶效應」，即吸電子煙可誘使青少年開始吸傳統煙。煙草商以「減害」策略推動另類煙市場，而過往「減害」產品均被證實為有害，只是以不同型式引誘公眾吸煙。香港研究更首次發現青少年使用加熱煙的呼吸系統徵狀劇增，風險可較傳統煙更高。然而，煙草商尤其著重挖掘新宣傳策略吸引年輕人使用另類煙產品。香港立法會於2021年10月修例禁止進口、製造、售賣、分發和宣傳另類煙產品。此次修例是香港控煙工作的重要里程碑，然而並非控煙終點。所有吸煙行為均損害健康，應以全面禁煙為目標，積極幫助吸煙人士戒煙及預防非吸煙人士尤其兒童青少年開始吸煙，從而邁向「煙草終局」。

賴志冠醫師

台灣羅東聖母醫院

副院長



個人簡歷

姓名	賴志冠
學歷	台灣大學流行病學暨預防醫學研究所博士 台灣大學流行病學暨預防醫學研究所生物統計組碩士 英國牛津大學證據醫學研究所文憑 台北醫學院醫學系
現職	天主教靈醫會羅東聖母醫院 社區醫療副院長
主要經歷	台北榮民總醫院家庭醫學部主治醫師(2007~2022) 衛生署宜蘭醫院檢驗科主任(2005~2007) 衛生署宜蘭醫院資訊室主任(2003~2007) 衛生署宜蘭醫院家庭醫學科主任(2003~2007) 台北市立關渡醫院醫務部主任(2000~2003) 台北市立關渡醫院社區健康中心主任(2000~2003) 台北榮民總醫院家庭醫學部主治醫師(1995~2000) 台北榮民總醫院大德病房主治醫師(1996~1999) 台北榮民總醫院家庭醫學科住院總醫師(1993~1995) 台北榮民總醫院家庭醫學科住院醫師(1989~1993)
學術任命	國防醫學大學臨床副教授 國立陽明大學兼任臨床講師
研究領域	1. 戒菸藥物治療 2. 戒菸治療服務與政策 3. 安寧緩和照護 4. 社區醫療

專題報告摘要

台灣促請禁止【新型煙品】電子煙、加熱煙立法歷程

台灣現行「煙害防制法」於2007年修正通過、2009年1月施行，當時新型煙品尚未成形；爾後，台灣依「藥事法」禁止電子煙製造、輸入與販賣，違者重罰或有刑責；另以「菸害防制法」規範外型類似煙品之物品。

2016年政府與民間立場一致，2018年進一步合力推動「禁止電子煙、加熱煙等新型煙品」。

但2019年起傳受美國貿易壓力，官方立場出現鬆動；同年8月，全美爆發電子煙相關肺傷害(EVALI)疫情，董氏基金會即刻追蹤，每週發布疫情新聞稿、接受訪談，呼籲修法禁止新型煙品；同時邀請時尚天后Jolin蔡依林代言「我拒煙，我驕傲」，號召青年學子「拒絕所有煙品」，成功引發家長與教育團體對新型煙品危害的認同與關注。

2020年10月衛福部在立法院提出「電子煙全禁、加熱煙開放嚴管」，董氏基金會因此結合專業醫師群在網路平台「公民新聞」開設【台灣拒菸聯盟】專頁，積極揭露煙商策略與新型煙品危害。

2022年1月行政院送出「一禁(電子煙)一開(加熱煙)」版修正草案，三股勢力「政府力推一禁一管、煙草公司運作雙開、台灣拒菸聯盟促請雙禁」相互角力。

為壯大「台灣拒菸聯盟」禁止新型煙品促請修法的力量，在醫事及社福團體外，董氏基金會進一步成功結合家長團體加入。透過「家長會長聯盟」調查，強烈表達95%家長支持「禁止新型煙品」的積極態度；同時間促成台北市、新北市新型煙品地方自治條例，由「一禁一管」轉為「雙禁」，並促成台南市跟進；此外家長及教育團體拜會國會各黨，進行媒體倡議強化社會輿論聲量，力促國會在本會期通過修法！

姜垣

中國控制吸煙協會

副會長



中國控制吸煙協會副會長

新探健康發展中心副主任

中國疾控中心控煙辦前主任

1987年畢業於北京醫科大學公共衛生學院。1990年獲得中國疾病預防控制中心醫學碩士學位，專業衛生統計；1997年獲得泰國朱拉隆宮大學理學碩士學位，專業為衛生經濟。從2001年開始從事控煙工作，曾協調中央補助地方控煙項目。組織開展了各種煙草流行病監測工作，包括中國成人煙草流行監測；青少年煙草流行監測；在七個大城市連續十年追蹤人群，評估各項控煙政策的效果。

專題報告摘要

爭取全禁電子煙、加熱煙立法的經驗

本文包括了兩部分內容，一是介紹近年來電子煙在中國大陸流行情況，包括成人和青少年。第二部分介紹從2019年11月開始陸續出台了系列相關規定，包括《關於進一步保護未成年人免受電子煙侵害的通告》，禁止在網上銷售電子煙；《關於修改〈中華人民共和國煙草專賣法實施條例〉的決定》，明確“電子煙等新型煙草製品參照本條例捲煙的有關規定執行”；《電子煙管理辦法》，特別規定禁止銷售除煙草口味外的調味電子煙和可自行添加霧化物的電子煙。市場監管總局發布了GB 41700-2022《電子煙》強制性國家標準，以及《未成年人保護法》明確包括了捲煙和電子煙，在成年人活動場所禁煙以及禁止向未成年人銷售捲煙和電子煙。

張銳

澳門控煙聯盟—戒煙保健會 理事



中國控制吸煙協會副會長

張銳，女，1994年生，澳門大學社會科學學院公共行政學系博士研究生在讀，導師陳建新博士。同時作為澳門社會保障學會理事、澳門戒煙保健會研究員積極參加澳門各項議題的研究。2018-2019年間協助導師完成澳門社會基金委托的澳門養老金長效調整機制、澳門非強制中央公積金審視報告等3個政府研究專案。協助澳門戒煙保健會完成2019-2020年3年的工作報告；2018年代表澳門戒煙保健會參加第十九屆全國控煙學術研究會，發表論文《PEST分析框架下的澳門2017年控煙法研究》，並獲得優秀論文；2019年參加第10屆海峽兩岸及香港澳門地區煙害防治研討會，發表論文《澳門和香港的監管電子煙立法比較》。

專題報告摘要

從澳門日報新聞報導看澳門電子煙立法的影響

澳門自2004年便被世界衛生組織認證為「健康城市」，特區政府秉持「預防優先、妥善醫療」的防治結合原則構建本澳醫療體系構。基於煙草流行是導致一系列非傳染性疾病的風險因素，特區政府不斷完善控煙措施，於2018年全面落實《新控煙法》，將電子煙納入規管範圍，並持續推進不同層次的控煙工作。根據衛生局完成的《預防及控制吸煙制度》跟進及評估報告2018-2020及第5次「澳門青少年煙草使用調查」，發現本澳居民特別是在青少年群體中使用電子煙成為流行。在此研究背景下，本研究以澳門日報中「電子煙」新聞報導作為數據來源，通過共詞分析、主題分析瞭解在三個時段（「落實前期」、「落實初期」和「疫情期間」）本澳電子煙發展情況。研究發現，共詞及主題分析均顯示於「落實前期」電子煙與傳統香煙沒有很大分別，但在「落實初期」和「疫情期間」電子煙變成社會關注點，特別是「青少年」和「學生」的關注度有明顯提升，特別是在主題分析中，電子煙問題更可能衍生毒品和走私問題。基於本研究結果，建議澳門特區政府於管控電子煙的工作應著重該強化青少年的健康行為發展，並考慮進一步轉向區域合作，從而推動「健康灣區」。



香港吸煙與健康委員會
HONG KONG COUNCIL ON SMOKING AND HEALTH

www.smokefree.hk

地址：香港灣仔皇后大道東183號合和中心44樓4402-03室

電話：(852)2185 6388 傳真：(852)2575 3966 電郵：enq@cosh.org.hk